

Acción Nacional | Ciudad de México

Secretaría Regional de Estudios y Análisis Estratégicos



Marzo 2020

# Documento de Investigación

## COVID-19

Ante la pandemia, la salud de las personas  
al centro de toda acción pública.

# Directorio

**Presidente  
Acción Nacional CDMX**

Mtro. Andrés Atayde Rubiolo

**Secretario Regional de Estudios  
y Análisis Estratégicos**

Lic. Erick R. Caballero Elizalde

**Director Colegio de Política  
Pública Elinor Ostrom**

Dr. Gerardo Ángeles Castro

**Asesores SEAE**

Eduardo Daniel Aguilar Hernández, Mónica P. Morales Rodríguez, Oscar Domingo Martínez, Edhartt Julio Neumann Reyes .

# Resumen Ejecutivo

En el contexto de la pandemia internacional, y dada una crisis económica iniciada en 2019 desde el subejercicio presupuestario del Gobierno Federal, **la Ciudad de México enfrenta ser el epicentro nacional de la crisis por COVID-19**, al registrar la mayor cantidad de contagios confirmados.

Con esto, la situación socio-económica de la **#CDMX muestra una propensión de decadencia estrepitosa para los próximos meses** de no realizarse **acciones inmediatas y basadas en evidencia**, y no a partir de cálculos poéticos e ideológicos.

Acciones públicas que permitan superar los retos de salud, sociales, económicos y psicológicos que enfrentamos quienes vivimos en esta Ciudad.

Ante esto,  propone:

## 1. Consejo Metropolitano de Salud Pública

Órgano público multidisciplinario (basado en el modelo de la Triple Hélice), donde interactúen agentes clave del sector público local, empresarial y académico, para funcionar como autoridad que emita lineamientos de política pública al GobCDMX.

## 2. Fondo de Respuesta Epidemiológica

Contar con un fondo de 30 mil millones de pesos, para ejecutar la política económica, social y psicológica que haga frente a la pandemia por COVID-19 en la CDMX.

## 3. Plan de Contención Económica CDMX

Un paquete de incentivos fiscales y políticas públicas que atienda la crisis de desempleo y caída de ingresos ocasionados por la contingencia, enfocadas a las MiPyMEs, freelancers, industrias con mayor afectación y grupos de personas más vulnerables.

# Contenido

**1**

Contexto  
Internacional

**2**

Contexto  
Nacional y  
Local

**3**

Teoría, Política  
Comparada y  
Casos de Éxito

**4**

Las personas al centro:  
Propuestas de Acción  
Nacional CDMX

## Fechas

-El 31 de diciembre se informa en Wuhan, China, la presencia de 27 casos de personas con síndrome respiratorio agudo, vinculados con un mercado de animales para consumo.

-El 30 de enero, la OMS, declaró por la situación del COVID-19 "emergencia de salud pública de importancia internacional"

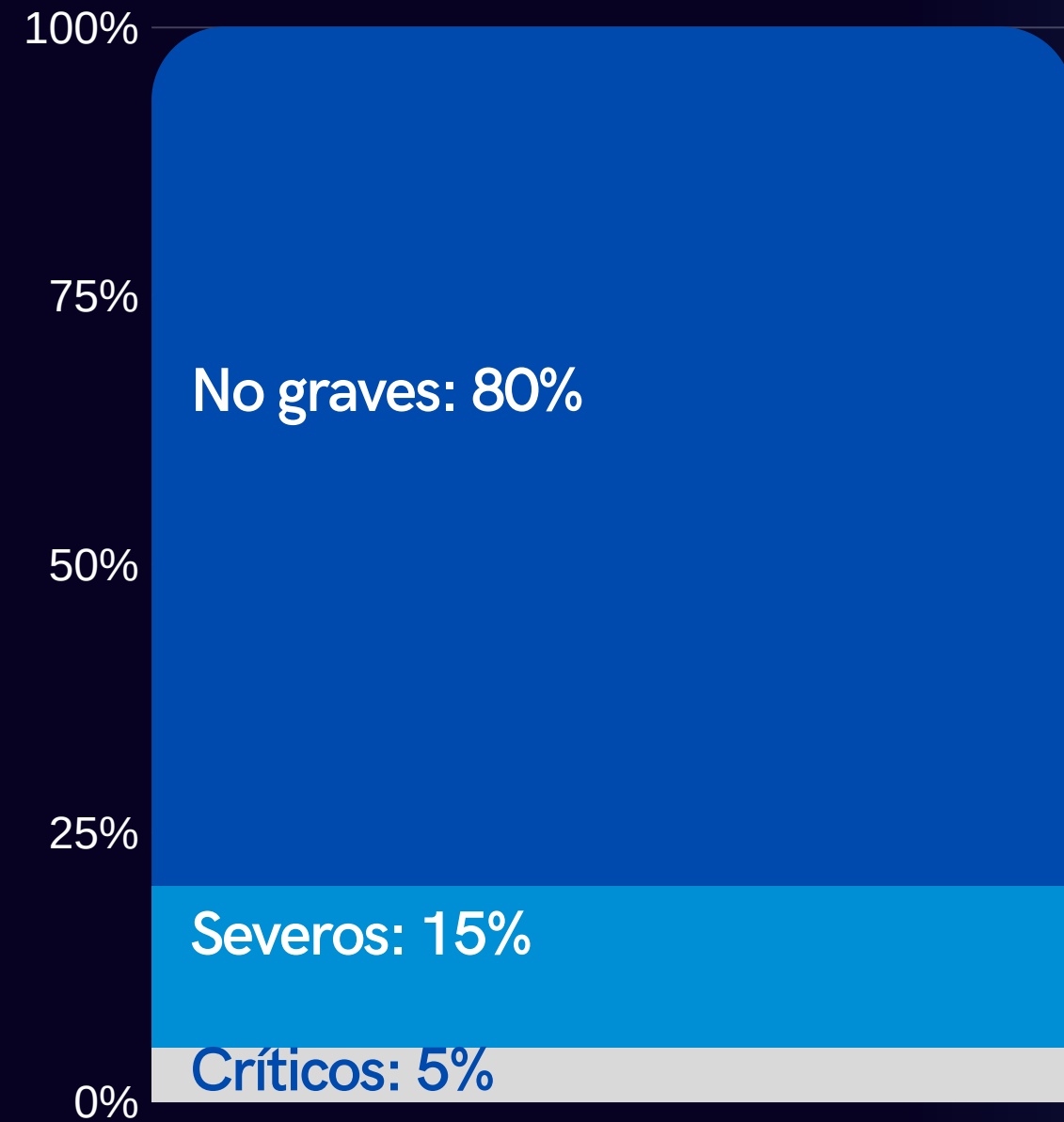
-El 11 de marzo se realiza la declaratoria de "Pandemia". [1]

## Datos

Al 21 de octubre se han reportado 305,234 casos de personas confirmadas, de los cuales se han recuperado 92,335, y 13,004 fallecidos.

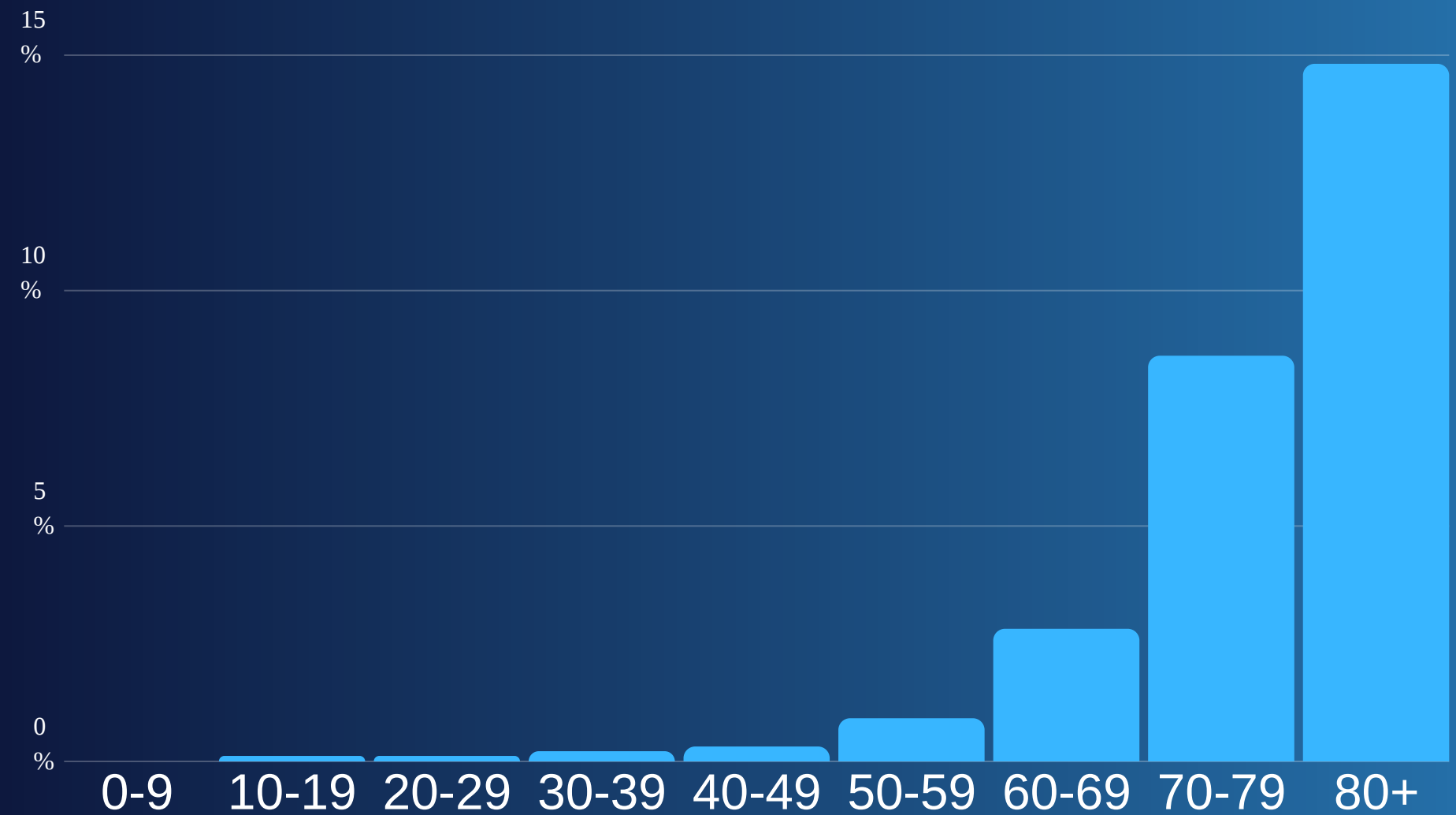
Hay 171 países con personas contagiadas, principalmente en China (81k), Italia (53k), España (25k), EE. UU. (25k), Alemania (22k), Corea del Sur (9k), Canadá (1.2k), Brasil (1.2k). [2]

### Probabilidades por gravedad de síntomas [3]:



### Las probabilidades de muerte por COVID-19 aumenta conforme la edad del infectado.

Tasa de fatalidad por grupos de edades promedio de Italia, Corea del Sur y China. [4]



# Contenido

**1**

Contexto  
Internacional

**2**

Contexto  
Nacional y  
Local

**3**

Teoría, Política  
Comparada y  
Casos de Éxito

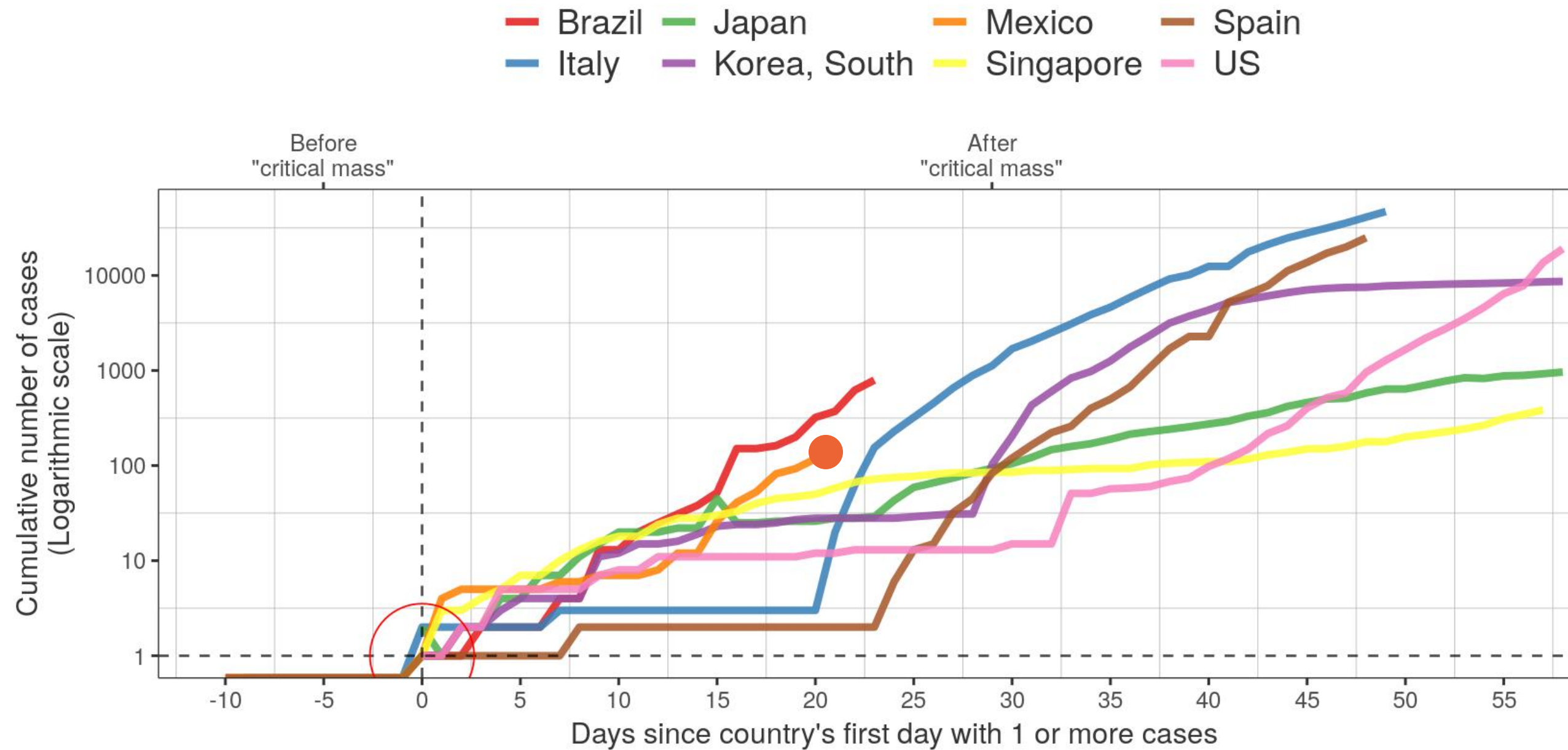
**4**

Las personas al centro:  
Propuestas de Acción  
Nacional CDMX

# Hasta ahora en México, lo hemos hecho [MUY] mal... [5]

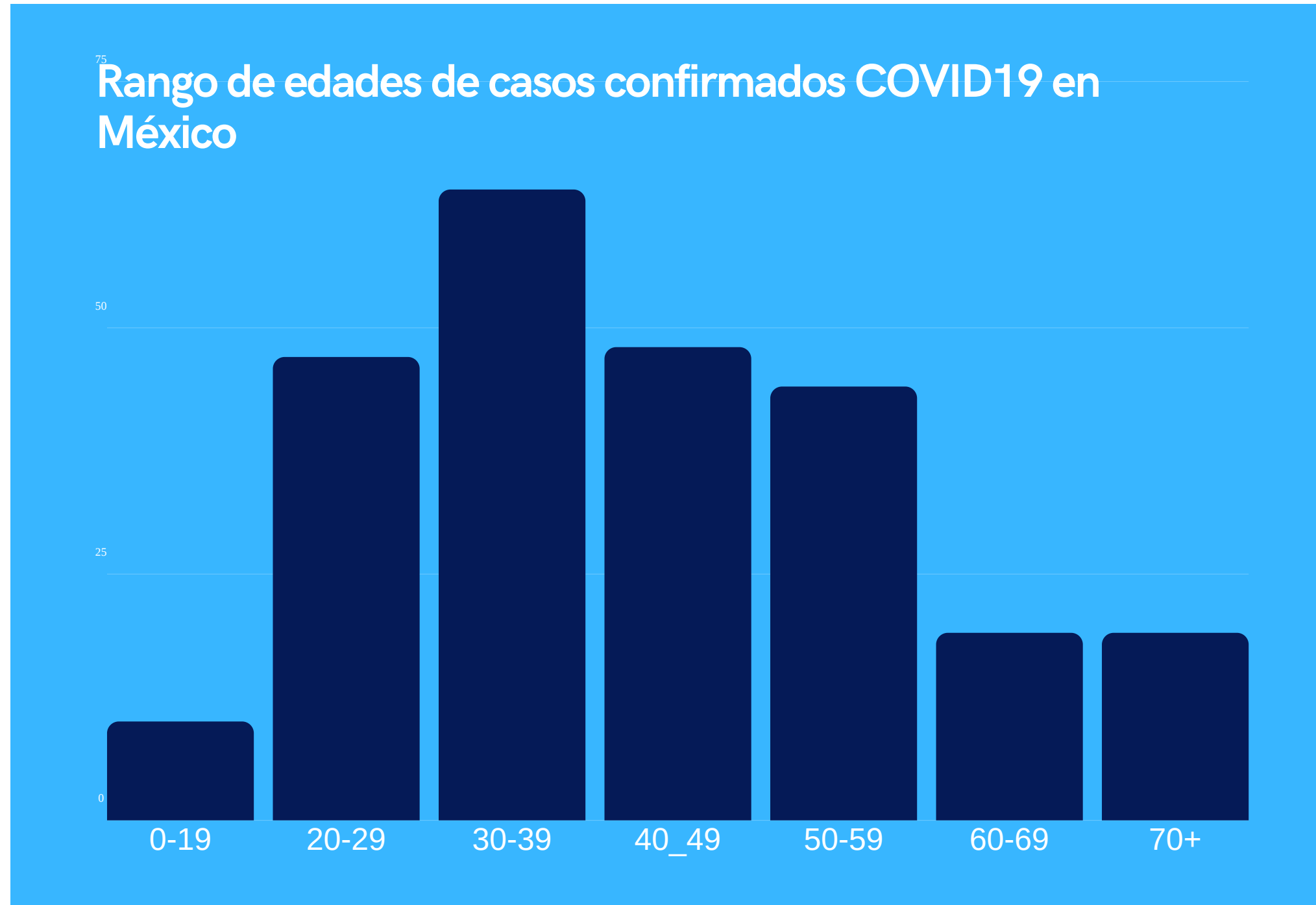
COVID-19 cases since country's first day with 1 or more cumulative cases

Data as of 2020-03-20





# Estadísticas [al 22 de marzo de 2020] [6].



**Estados con más casos:**

- CDMX: 18%
- Jalisco: 13%
- NL: 13%
- Puebla: 6%
- EdoMex: 6%
- Querétaro: 6%

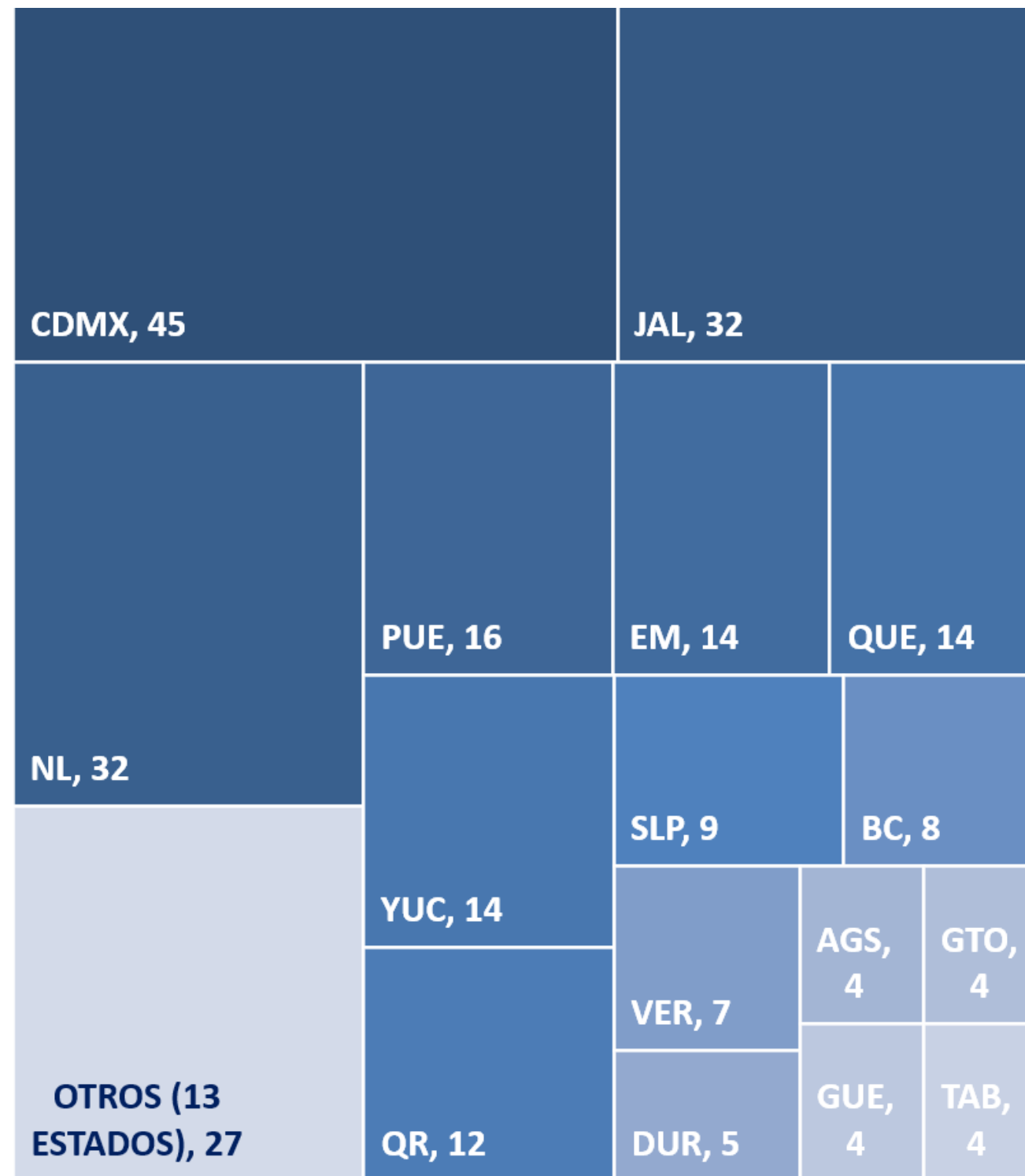
**Mujeres:**  
94 [37%]  
**Hombres:**  
157 [63%]

**Contagio local:**  
49 [20%]

**Casos importados:**  
202 [80%]

- España: 88
- EE. UU. : 83
- Italia: 12
- Francia: 11
- Alemania: 7
- Singapur: 1

# Y el epicentro en México [lugar con más casos] es y **será** la CDMX. [6]



**t0:** Mayor poder socio-económico (capacidad de viajes al extranjero).

**t1:** Medidas laxas de control en la principal puerta internacional {AICM}.

**t2:** Localización de principales centros de salud [INER, por ejemplo].

**t3:** Uso masivo del transporte público.

**t4:** Densidad de población.

**t5:** Alta tasa de informalidad del empleo [trabajadores sin prestaciones y no asalariados :: no podrán hacer cuarentena].

 **t6:** PANDEMIA CDMX

# Contenido

**1**

Contexto  
Internacional

**2**

Contexto  
Nacional y  
Local

**3**

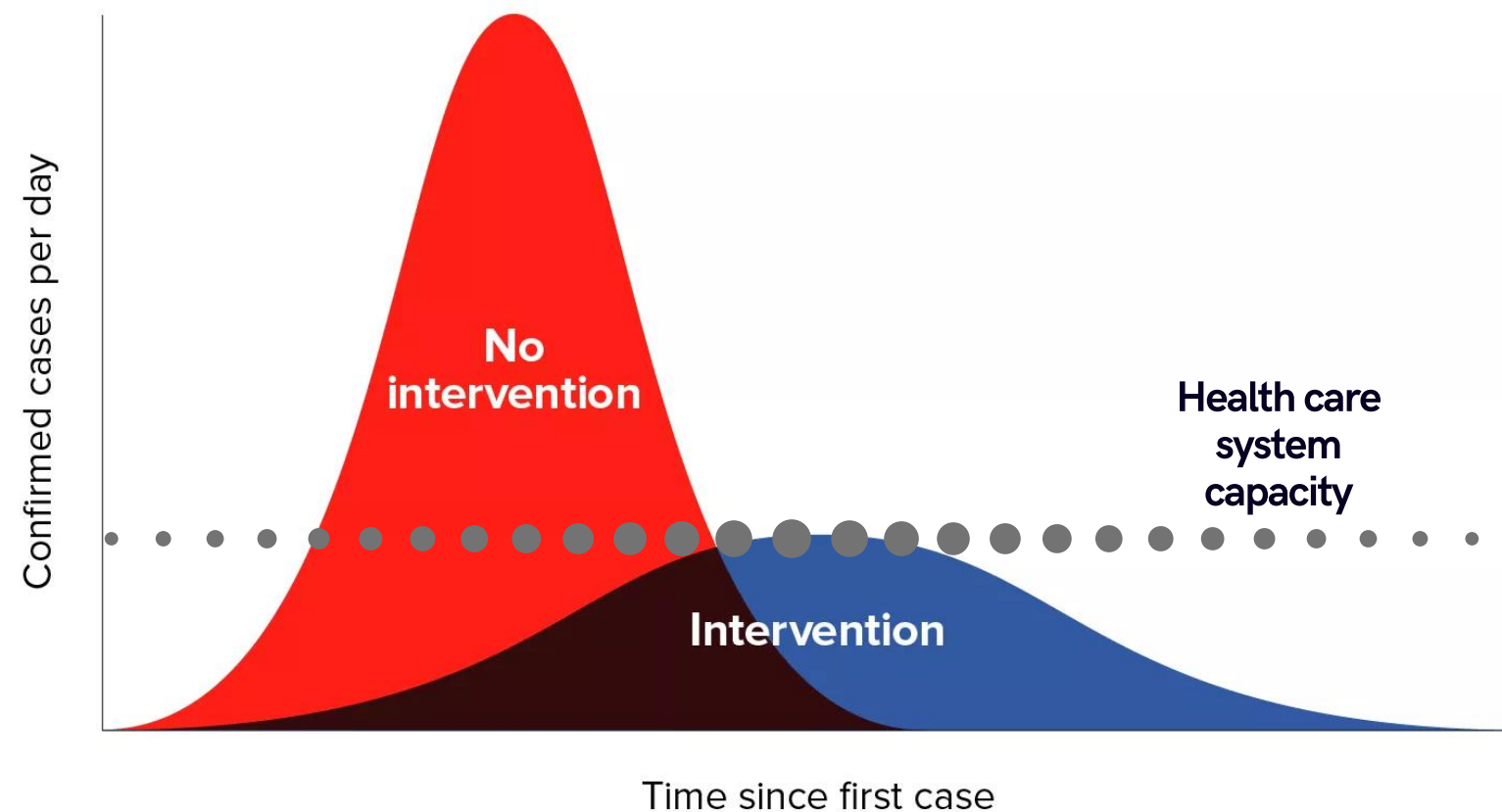
Teoría y Casos  
de Éxito

**4**

Las personas al centro:  
Propuestas de Acción  
Nacional CDMX

# OBJETIVO

## Aplanar la curva, antes de rebasar la capacidad sanitaria.



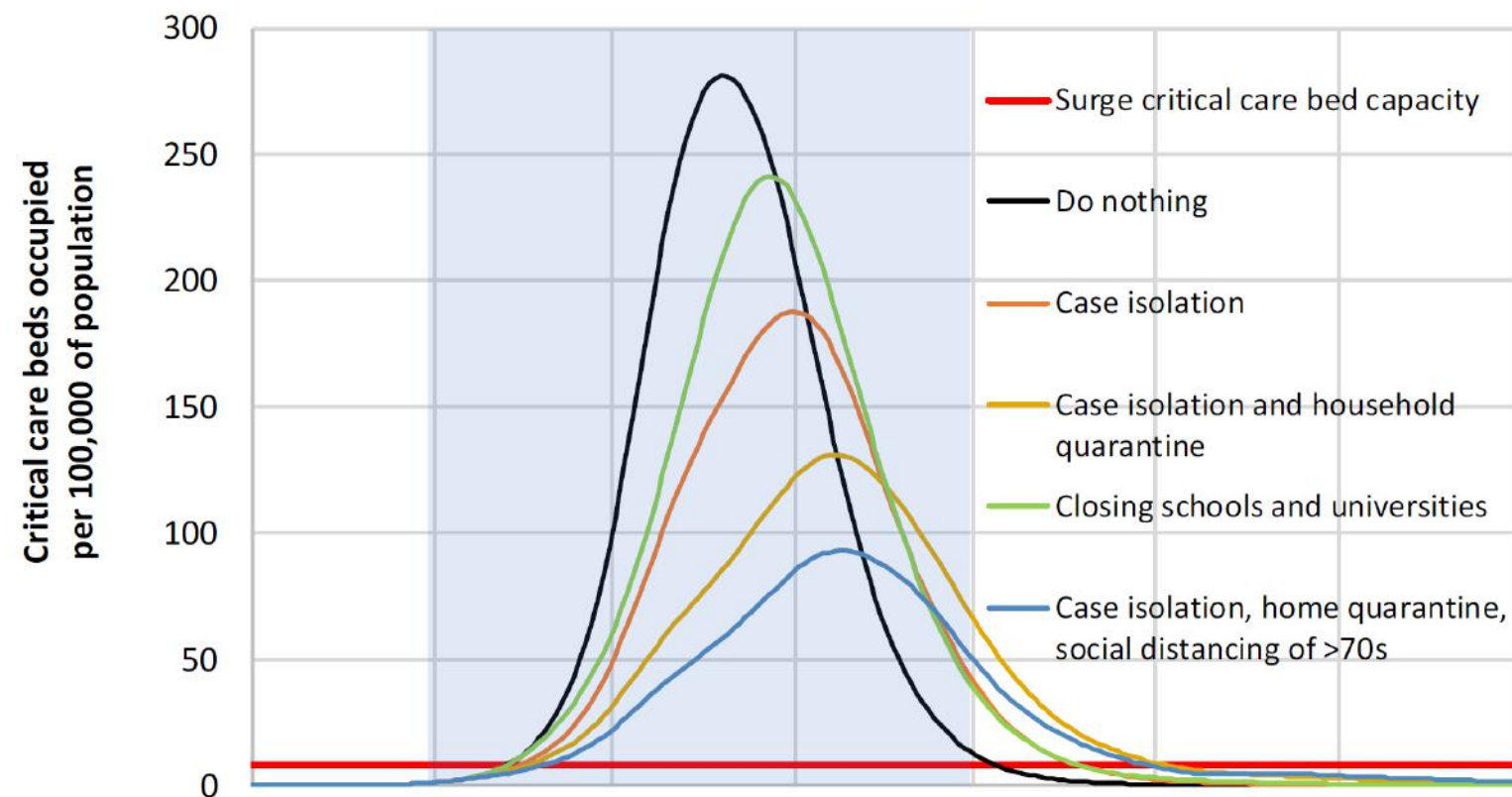
El COVID-19, en promedio, es una enfermedad con tasa de fatalidad baja {más aún en personas de menor edad}, sin embargo, la preocupación es que la pandemia, alcance una cantidad de personas contagiadas tal que rebase la capacidad de los sistemas de salud de cada país.

Ante esta situación los países, al tener diversos tiempos para reaccionar, han tomado medidas diferenciadas.

Las naciones que han tenido mayor éxito en contener la pandemia han realizado acciones de MITIGACIÓN y SUPRESIÓN.

# Estrategias de Mitigación y Supresión [7]

Aplanar la curva, antes de rebasar la capacidad sanitaria.



Hacer nada.

Ampliación de la infraestructura de salud (camas y hospitales)

Aislamiento de casos confirmados

Aislamiento de casos confirmados y cuarentena.

Cerrar escuelas y universidades.

Cuarentena y aislamiento social al 70%

## Los ejemplos de eficiencia [8] [gobiernos que han logrado aplanar la curva]



**SINGAPUR:** Estricto rastreo de personas que llegan de regiones con casos confirmados, investigación de personas con quienes tuvieron contacto haciendo pruebas al mínimo indicio de enfermedad. Uso de videos para rastrear contactos secundarios. Rastreo de clusters de infectados.



**HONG KONG:** Cultura de responsabilidad social desde SARS, respuesta rápida ante primeros informes de China, protocolo de aviso de médicos con casos sospechosos, cierre inmediato de escuelas y universidades, pruebas en clústers sospechosos. Cierre de entradas aéreas a zonas infectadas.



**COREA DEL SUR:** Pruebas masificadas a quienes pudieron estar en exposición a infectados (Incluso en formato Drive-through, como alcoholímetros) cerca de 1/4 de millón de test, cuarentena en grandes ciudades, uso de tecnologías para informar a la población.



**CHINA:** Cuarentena inmediata después de toda la provincia de Hubei (donde se localiza Wuhan), creación de infraestructura especializada, recursos financieros para investigación de genoma y experimentación de probables vacunas.

## Después de la crisis sanitaria... [las crisis que se viene]

**Crisis económica:** El consumo se restringe a mínimos históricos debido a la cuarentena. La recesión económica ya es inminente para 2020, pero está por verse la profundidad y duración, de lo que depende el ingreso el nivel de empleo.

**Crisis psicológica:** Las personas tienen enormes cargas emocionales debido a la ansiedad por una pandemia mundial, sus familias, y la caída de sus ingresos ante una probable pérdida del empleo. Aunque esto no ocurra en cada caso, el factor psicológico puede repercutir en la salud de las personas en mayor cantidad que el mismo COVID-19.

**Crisis social:** Debido a la caída de los ingresos y el aumento del desempleo, la sociedad podría caer en una mayor degradación que de no preverse podría detonar en una aguda crisis social. (Saqueos, aumento de la violencia y la delincuencia, etc.)

# Contenido

**1**

Contexto  
Internacional

**2**

Contexto  
Nacional y  
Local

**3**

Teoría, Política  
Comparada y  
Casos de Éxito

**4**

Las personas al centro:  
Propuestas de Acción  
Nacional CDMX



# Ante la pandemia, las personas al centro de toda acción pública [las acciones que debemos tomar]

El Gobierno de la Ciudad de México ha actuado con retraso, lo que irremediablemente repercutirá en un mayor número de vidas puestas en riesgo y perdidas.

El Gobierno Federal, como lo hemos documentado, ha actuado con enorme irresponsabilidad. Aquellos países que pongan la economía por encima de la vida de las personas, acabarán con una pandemia local.

Las políticas y acciones públicas tienen que ser propuestas por expertos, basados en evidencia, y no por políticos que calculen basándose en su popularidad o en su ideología.

En la Ciudad de México existe una disponibilidad de ingresos a partir del fondo de desastres naturales, del subejercicio al que ha incurrido el Gobierno, y además de recursos subestimados.

Está en la prontitud de las acciones y de extremar precauciones que lograremos resultados óptimos en salvar vidas.

# Acción Nacional [CDMX]

exhorta a la creación de las siguientes políticas públicas:

1

Consejo Metropolitano  
de Salud Pública

2

Fondo de Respuesta  
Epidemiológica

3

Plan de Contención  
Económica



## Consejo Metropolitano de Salud Pública

Órgano público multidisciplinario (basado en el modelo de la Triple Hélice), donde interactúen agentes claves del sector público local, empresarial y académico, para funcionar como autoridad que emita lineamientos de política pública al GobCDMX.

Esta entidad deberá tener coordinación de forma metropolitana, y proponer soluciones al Gobierno Federal.

# 2

## Fondo de Respuesta Epidemiológica

Conformar con un fondo de \$1000 millones de pesos, para ejecutar la política económica, social y psicológica que haga frente a la pandemia por COVID-19 en la CDMX, diseñada por el Consejo Metropolitano de Salud Pública, entre los que deberán contar:

- Laboratorio de Salud Pública (La CDMX es la única entidad que no cuenta con uno).
- Estrategia de masificación de pruebas para detectar COVID-19.
- Estrategia de atención psicológica para los habitantes de la CDMX.

# 3

## Plan de Contención Económica

Un paquete de incentivos fiscales y políticas públicas que atiendan la crisis de desempleo y caída de ingresos ocasionados por la contingencia, enfocadas a las MiPyMEs, freelancers, industrias con mayor afectación [sectores relacionados al comercio, servicios y turismo] y grupos de personas más vulnerables [personas no asalariadas, personas en situación de calle].

# 3

## Plan de Contención Económica

### Medidas en lo que resta de 2020:

- Suspensión de cobro del Impuesto por Hospedaje.
- Aumento de apoyo a adultos mayores.
- Apoyos de crédito y de garantías a MIPYMES.

### Medidas Semestrales:

- Suspensión impuesto de Impuesto Sobre Nómina.
- Suspensión de cobro por agua.

### Medidas trimestrales :

- Suspensión de cobro por Predial (Salvo rangos más altos).
- Programa de apoyo a personas no asalariadas.
- Programa de empleo temporal.
- Convenio con CFE para que GOBCDMX subsidie el 50% del recibo de luz.

## Recursos necesarios:

**\$32,458 mdp**

¿De dónde obtenerlos?

Recursos remanentes 2019 y 2020

**Que sólo en 2019 fueron**

**\$37,200 mdp**

**3**

Plan de Contención  
Económica

**#SíHayDeOtra**



# Referencias

- [1] "Aviso Epidemiológico CONAVE/08/2020/COVID-19". Secretaría de Salud. Marzo 17 2020.
- [2] "Coronavirus Resource Center". Center for Systems Science and Engineering, Johns Hopkins University. al 21 de octubre de 2020.
- [3] "Reporte al 6 de marzo de 2020". Organización Mundial de la Salud. Marzo 10 de 2020.
- [4] "COVID- Brefig Note". McKinsey & Company. Marzo 16, 2020.
- [5] "COVID-19 Data Explorer" Databrew's, con datos de Johns Hopkins University Coronavirus Resource Center. Al 20 de marzo de 2020.
- [6] "Casos Confirmados por COVID-19 en México". Secretaría de Salud. 19 de marzo de 2020.
- [7] "Impact of non-pharmaceutical interventions (NPIs) to reduce COVID-19 mortality and healthcare demand". Imperial College London COVID-19 Response Team. Marzo 16, 2020.
- [8] "Which country has flattened the curve for the Coronavirus". The New York Times. Marzo 19, 2020.

